

Số: /BC-BNN-TCTL

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

**BÁO CÁO****Kết quả 02 năm thực hiện Quyết định số 344/QĐ-TTg ngày 26/3/2018  
của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành  
Luật Thủy lợi**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thủy lợi ban hành kèm theo Quyết định số 344/QĐ-TTg ngày 26/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tích cực triển khai hoàn thành các nhiệm vụ được giao. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin báo cáo về tình hình và kết quả thực hiện như sau:

**I. KẾT QUẢ 02 NĂM TRIỂN KHAI QUYẾT ĐỊNH 344/QĐ-TTg****1. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về Thủy lợi**

a) Việc ban hành các văn bản quy định chi tiết Luật Thủy lợi (15 văn bản):

Sau khi Quốc hội thông qua Luật Thủy lợi, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thủy lợi (ban hành kèm theo Quyết định số 344/QĐ-TTg ngày 26/3/2018) giao Bộ Nông nghiệp và PTNT, Bộ Tài chính chủ trì xây dựng các văn bản hướng dẫn thi hành Luật trình Chính phủ. Trên cơ sở đó, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì xây dựng trình Chính phủ ban hành 05 Nghị định và ban hành 05 Thông tư; phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ Công thương xây dựng, trình ban hành 01 Nghị định và 04 Thông tư hướng dẫn thi hành Luật Thủy lợi (*Chi tiết tại Phụ lục I kèm theo*).

b) Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật, các tiêu chuẩn, quy chuẩn đã ban hành; đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành văn bản mới để bảo đảm thống nhất với Luật Thủy lợi:

Bộ Nông nghiệp và PTNT đã tiến hành rà soát, trình Chính phủ ban hành Nghị định số 65/2019/NĐ-CP ngày 18/7/2019 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 104/2017/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; đê điều. Đã ban hành Văn bản số 07/VBHN-BNNPTNT ngày 05/8/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT hợp nhất Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; đê điều.

Qua kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến cấp nước nông thôn, Bộ Nông nghiệp và PTNT nhận thấy:

- Chương trình mục tiêu quốc gia Nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn đã được thực hiện qua 3 giai đoạn 1999-2005, 2006-2010 và 2011-2015. Theo tổng hợp kết quả thực hiện Chương trình thì tỷ lệ người dân nông thôn được tiếp cận với nguồn nước hợp vệ sinh đạt 88.5% (51% người dân nông thôn được sử dụng nước đạt QCVN/BYT:02-2009), tuy nhiên tỷ lệ các công trình cấp nước hoạt động bền vững còn thấp, tiềm ẩn nguy cơ xuống cấp, ngừng hoạt động của các công trình trong tương lai gần. Một trong những nguyên nhân chủ yếu là do thiếu cơ chế, chính sách cho công tác quản lý, khai thác và bảo vệ công trình cấp nước nông thôn. Vấn đề cấp nước sinh hoạt nông thôn được điều chỉnh bởi nhiều các văn bản quy phạm pháp luật khác nhau, như: Luật Xây dựng, Tài nguyên nước, Bảo vệ môi trường, Bảo vệ người tiêu dùng, An toàn thực phẩm, Doanh nghiệp... và các văn bản dưới Luật. Trong đó, văn bản điều chỉnh trực tiếp và toàn diện nhất là Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 124/2011/NĐ-CP ngày 28/12/2011. Tuy nhiên, quy định tại văn bản này còn nhiều hạn chế, mới chỉ tập trung vào cấp nước đô thị, nhiều nội dung quy định về cấp nước sinh hoạt nông thôn chưa có hoặc chưa phù hợp với thực tiễn.

- Vì vậy, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng và hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng “*Nghị định về cấp nước sinh hoạt nông thôn*” và trình Chính phủ xem xét, thông qua đề nghị xây dựng Nghị định tại Tờ trình số 6139/TTr-BNN-TCTL ngày 08/9/2020.

c) Việc xây dựng, trình phê duyệt Chiến lược và các Đề án:

\* Về Chiến lược thủy lợi: Bộ đã trình và được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “*Chiến lược thủy lợi Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045*” tại Quyết định số 33/QĐ-TTg ngày 07/01/2020. Trên cơ sở đó, Bộ đã ban hành Kế hoạch thực hiện Chiến lược thủy lợi Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 tại Quyết định số 2056/QĐ-BNN-TCTL ngày 08/6/2020.

\* Về xây dựng và thực hiện Đề án trình Thủ tướng phê duyệt:

- Bộ đã trình và được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “*Hiện đại hóa Hệ thống thủy lợi phục vụ chuyển đổi, phát triển nông nghiệp bền vững tại các tiểu vùng sinh thái vùng ĐBSCL*” tại Quyết định số 633/QĐ-TTg ngày 12/5/2020.

- Đề án “*Nâng cao công tác quản lý an toàn đập, hồ chứa nước thủy lợi*”: Thực hiện nhiệm vụ Thủ tướng Chính phủ giao tại Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 07/8/2018, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng dự thảo Đề án “*Bảo đảm an toàn đập, hồ chứa thủy lợi, giai đoạn đến năm 2030*” và trình Chính phủ tại Tờ trình số 902/TTr-BNNPTNT ngày 10/2/2020. Sau khi có ý kiến chỉ đạo của Chính phủ tại văn bản số 2812/VPCP-NN ngày 10/4/2020, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu và hoàn thiện Đề án. Ngày 17/6/2020, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã có Báo cáo số 4079/BC-BNN-TCTL về việc giải trình, tiếp thu ý kiến của Văn phòng Chính phủ và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Đề án trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt (*Chi tiết tại Phụ lục II kèm theo*).

\* Về xây dựng và thực hiện Đề án do Bộ Nông nghiệp và PTNT ban hành:

- Đề án Tăng cường năng lực hệ thống quan trắc khí tượng, thủy văn chuyên dùng, dự báo, cảnh báo về hạn hán, thiếu nước, xâm nhập mặn, lũ, ngập lụt, úng; số lượng, chất lượng nước liên quan đến công trình thủy lợi:

Bộ Nông nghiệp và PTNT đã tách Đề án trên thành 02 Đề án riêng, cụ thể như sau:

+ Đã phê duyệt “Đề án Tăng cường bảo vệ chất lượng nước trong công trình thủy lợi do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý” tại Quyết định số 3729/QĐ-BNN-TCTL ngày 27/9/2019. Sau khi Đề án được phê duyệt, Bộ đã có Văn bản số 8145/BNN-TCTL ngày 30/10/2019 gửi UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương về việc xây dựng Kế hoạch hành động bảo vệ chất lượng nước trong công trình thủy lợi tại địa phương (*đến nay đã có 28/63 địa phương báo cáo về việc ban hành kế hoạch chất lượng nước*).

+ Đã ban hành Quyết định số 1117/QĐ-BNN-TCTL ngày 27/3/2020 về triển khai xây dựng Kế hoạch nâng cao năng lực quan trắc hệ thống khí tượng, thủy văn chuyên dùng trong lĩnh vực thủy lợi và Văn bản số 407/BNN-TCTL ngày 17/6/2020 gửi cơ quan liên quan, địa phương tổ chức triển khai thực hiện.

- Đề án tổ chức quản lý khai thác công trình thủy lợi do Bộ Nông nghiệp và PTNT quản lý:

+ Bộ Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng Đề án thành lập tổ chức quản lý khai thác công trình quan trọng đặc biệt, hồ chứa nước Cửa Đạt và hồ chứa nước Tả Trạch và đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 6515/TTr-BNN-QLDN ngày 05/9/2019;

+ Văn phòng Chính phủ đã có văn bản số 8955/VPCP-ĐMDN ngày 27/10/2020 thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Trương Hòa Bình đồng ý chủ trương thành lập 2 doanh nghiệp 100% vốn nhà nước thực hiện nhiệm vụ công ích;

+ Ngày 26/11/2020, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã ban hành quyết định thành lập 2 doanh nghiệp.

- Đề án Quản lý cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin phục vụ công tác chỉ đạo, vận hành công trình thủy lợi:

+ Bộ Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng dự thảo Đề án.

+ Ngày 22/01/2020, Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 04/CT-TTg triển khai các giải pháp cấp bách phòng, chống hạn hán, thiếu nước, xâm nhập mặn. Trong đó, chỉ đạo Bộ Nông nghiệp và PTNT tổ chức “*xây dựng bản đồ trực tuyến cảnh báo nguy cơ hạn hán, thiếu nước, xâm nhập mặn, giải pháp bảo đảm nguồn nước cho sản xuất, cấp nước sinh hoạt phù hợp với từng vùng để phục vụ xây dựng kế hoạch cấp nước, hạn chế thiệt hại do hạn hán, thiếu nước, xâm nhập mặn gây ra*”. Do đó, Bộ Nông nghiệp và PTNT đề nghị Thủ tướng Chính phủ cho phép rút nhiệm vụ xây dựng Đề án ra khỏi Quyết định số 344/QĐ-TTg để tập trung thực hiện nhiệm vụ tại Chỉ thị số 04 nêu trên, đảm bảo hiệu quả công việc và tiết kiệm kinh phí.

\* Việc xây dựng các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, định mức kinh tế - kỹ thuật:

- Bộ Nông nghiệp và PTNT triển khai thực hiện việc rà soát các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, định mức kinh tế - kỹ thuật, đã ban hành 06 tiêu chuẩn cơ sở về lĩnh vực thủy lợi, gồm: (1) Kỹ thuật nước xả thải vào công trình thủy lợi; (2) Kỹ thuật quan trắc, dự báo chất lượng nước trong công trình thủy lợi; (3) Công trình thủy lợi- Hệ thống tưới tiêu – Yêu cầu kỹ thuật trong thiết kế, lắp đặt và vận hành hệ thống SCADA; (4) Bảo trì công trình thủy lợi; (5) Kỹ thuật dự báo nguồn nước và xây dựng kế hoạch sử dụng nước phục vụ vận hành công trình thủy lợi; (6) Công trình thủy lợi – Lập và ban hành quy trình vận hành hồ chứa nước loại nhỏ.

- Bộ Nông nghiệp và PTNT đã hoàn thiện hồ sơ 06 tiêu chuẩn kỹ thuật về thủy lợi và đã chuyển sang Bộ Khoa học và Công nghệ làm thủ tục công bố, gồm: (1) Công trình thủy lợi – Quy trình quản lý vận hành, duy tu bảo dưỡng cống; (2) Công trình thủy lợi – Quy trình quản lý vận hành, khai thác và kiểm tra hồ chứa nước; (3) Hệ thống thủy lợi – Yêu cầu về quan trắc, giám sát và dự báo chất lượng nước; (4) Công trình thủy lợi – Quy trình quản lý vận hành, duy tu bảo dưỡng trạm bơm điện; (5) Công trình thủy lợi – Máy bơm nước – yêu cầu kỹ thuật lắp đặt và nghiệm thu; (6) Công trình thủy lợi – Trạm bơm tưới tiêu nước – Yêu cầu thiết kế. Tất cả các tiêu chuẩn trên đã được triển khai theo đúng quy định hiện hành và đảm bảo tiến độ theo đề cương phê duyệt.

\* Cơ sở dữ liệu: Đã tổ chức xây dựng cơ sở dữ liệu phục vụ công tác đảm bảo an toàn đập, hồ chứa thủy lợi; nâng cấp, hoàn thiện website [www.thuyloivietnam.vn](http://www.thuyloivietnam.vn); xây dựng sổ tay tra cứu thông tin đập, hồ chứa nước... phục vụ chỉ đạo, vận hành hồ chứa. Hoàn thành thiết kế phần mềm cơ sở dữ liệu cơ bản ngành thủy lợi và cập nhật số liệu hàng năm theo số liệu thu thập và số liệu điều tra cơ bản ngành thủy lợi.

## **2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn kỹ năng, nghiệp vụ:**

a) Biên soạn nội dung tuyên truyền, các chuyên đề, bài viết, hỏi - đáp pháp luật đăng trên các phương tiện truyền thông:

Bộ Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức biên soạn tài liệu, tuyên truyền, phổ biến nội dung Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; mở các trang chuyên mục đăng bài viết, đưa tin trên một số báo, tạp chí, đài phát thanh, truyền hình; giải đáp vướng mắc, kịp thời cung cấp thông tin về tình hình triển khai thi hành Luật Thủy lợi trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ. Đã tổ chức in, phổ biến đến các đơn vị, cá nhân, các địa phương hơn 3.000 cuốn tài liệu về Luật Thủy lợi và các Nghị định, Thông tư quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Thủy lợi.

b) Tổ chức hội nghị phổ biến, quán triệt nội dung cơ bản, các điểm mới của Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành:

Bộ Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức 08 Hội nghị tuyên truyền, phổ biến thi hành Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật trên phạm vi toàn quốc với thành phần tham dự gồm đại diện các đơn vị trực thuộc Bộ Nông nghiệp và PTNT, Sở Nông nghiệp và PTNT, các đơn vị trực tiếp quản lý, khai thác công trình thủy lợi của 63 tỉnh, thành phố. Ngoài ra còn có đại diện của các Sở, ban ngành có liên quan; các cơ quan báo chí và Đài Phát thanh – Truyền hình địa phương đến dự và đưa tin, cụ thể:

- *Năm 2017*: Sau khi Luật Thủy lợi được thông qua ngày 19/6/2017, Bộ nông nghiệp và PTNT đã tổ chức 03 Hội nghị triển khai thực hiện Luật Thủy lợi cho khu vực miền Trung (tại tỉnh Ninh Thuận), khu vực miền Bắc (tại Hà Nam và khu vực miền Nam (tại Cần Thơ);

- *Năm 2018*: tổ chức 03 Hội nghị phổ biến, quán triệt nội dung cơ bản, các điểm mới của Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật cho khu vực Đồng bằng sông Cửu Long (tại tỉnh Hậu Giang), khu vực miền Trung (tại Khánh Hòa) và khu vực miền Bắc (tại Bắc Ninh);

- *Năm 2019*: tổ chức 02 hội nghị phổ biến pháp luật về thủy lợi cho khu vực miền Bắc và miền Trung (tại TP. Đà Nẵng); khu vực miền Nam (tại An Giang);

- *Năm 2020*: thực hiện theo Nghị quyết 84/NQ-CP ngày 29/5/2020 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công và đảm bảo trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid-19, trong đó có việc cắt giảm kinh phí tổ chức các hội nghị, hội thảo. Việc tổ chức các hội nghị, hội thảo về phổ biến các văn bản QPPL về thủy lợi cho cán bộ, công chức, viên chức công tác trong lĩnh vực thủy lợi năm 2020 tạm hoãn triển khai.

c) Tổ chức các lớp tập huấn, đào tạo bồi dưỡng kiến thức, pháp luật về thủy lợi:

- Bộ Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức 29 lớp tập huấn, đào tạo bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ về công tác quản lý, bảo vệ công trình thủy lợi, bảo đảm an toàn hồ chứa cho các cán bộ quản lý và công nhân trực tiếp vận hành công trình thủy lợi tại các khu vực Đồng bằng Sông Hồng, khu vực phía Nam, khu vực miền Trung, khu vực Nam Trung bộ và Tây nguyên, cụ thể như sau:

+ *Năm 2018*: tổ chức 11 lớp (03 lớp tập huấn nâng cao năng lực quản lý khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng cho cán bộ thủy lợi ở vùng Trung du và miền núi phía Bắc, Đồng bằng Sông Hồng và Trung Bộ; 01 Lớp đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực quản lý an toàn đập cho 90 học viên khu vực phía Nam; 02 lớp đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực quản lý an toàn đập tại tỉnh Lâm Đồng; 05 lớp đào tạo về Kiểm tra an toàn đập cho 100 học viên là cán bộ quản lý và công nhân trực tiếp vận hành hồ chứa tại 5 tỉnh Nam Trung bộ và Tây nguyên);

+ *Năm 2019*: tổ chức 09 lớp (01 lớp tập huấn tại Hà Nội cho cán bộ công chức, viên chức công tác trong lĩnh vực thủy lợi của các tỉnh miền núi phía Bắc

và các tỉnh Đồng bằng Sông Hồng về xây dựng phương án giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi; 03 lớp tập huấn nâng cao năng lực quản lý khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng cho các cán bộ thủy lợi ở vùng Tây Nguyên, Đông Nam Bộ và Đồng bằng Sông Cửu Long; 05 lớp đào tạo về Kiểm tra an toàn đập cho cán bộ quản lý và công nhân trực tiếp vận hành hồ chứa tại tỉnh Hà Giang, Tuyên Quang, Yên Bái, Nghệ An, Quảng Trị);

+ Năm 2020: tổ chức 09 lớp (05 lớp đào tạo tăng cường năng lực quản lý an toàn đập, hồ chứa nước cho cán bộ quản lý và công nhân trực tiếp vận hành hồ chứa tại 05 tỉnh Thanh Hóa, Nghệ An, Hà Tĩnh, Bình Định, Phú Yên; 04 lớp tập huấn nâng cao năng lực quản lý khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng cho các cán bộ thủy lợi ở vùng Đồng bằng sông Hồng, miền núi phía Bắc, Bắc Trung Bộ, Duyên hải Nam Trung Bộ).

- Cử cán bộ tham gia phổ biến pháp luật về thủy lợi tại Sở Nông nghiệp và PTNT các tỉnh: Thanh Hóa, Bình Thuận, Đắk Lắk, Lâm Đồng, Thái Nguyên, Thừa Thiên Huế; Công ty TNHH MTV KTCTTL Bắc Hưng Hải, tỉnh Hải Dương và Công ty TNHH MTV KTCTTL An Hải, thành phố Hải Phòng.

### **3. Công tác kiểm tra, phối hợp thanh tra việc thi hành pháp luật về thủy lợi tại các Bộ, ngành, địa phương**

Hàng năm, Bộ Nông nghiệp và PTNT tổ chức các cuộc thanh tra, kiểm tra tình hình chấp hành pháp luật về thủy lợi tại địa phương và trì có liên quan đến lĩnh vực thủy lợi. Sau thanh tra, kiểm tra, các Đoàn đều có báo cáo kết quả thanh tra, kiểm tra. Đã phối hợp Cục Cảnh sát phòng chống tội phạm về môi trường (C05)- Bộ Công an xây dựng Kế hoạch số 1052/KHPH-TL-CSMTr ngày 12/6/2020 về việc phối hợp thực hiện công tác phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm CTTL và phạm vi quy định về xả nước thải vào CTTL. Bộ đã có văn bản số 1121/TCTL-PCTTr ngày 22/6/2020 gửi các Sở Nông nghiệp và PTNT và các Công ty KTCTTL trên phạm vi cả nước về việc thực hiện Kế hoạch phối hợp này. Cụ thể như sau:

- Từ năm 2018 đến nay, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã phối hợp Cục Cảnh sát phòng chống tội phạm về môi trường (C05) thành lập 24 đoàn kiểm tra tình hình xả thải vào công trình thủy lợi Bắc Hưng Hải, Bắc Đuống, Bắc Nam Hà, Dầu Tiếng - Phước Hòa và ban hành 16 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với những tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm về lĩnh vực thủy lợi với tổng mức phạt nộp NSNN là 1,4 tỷ đồng ( Năm 2018: 510 triệu đồng; Năm 2019: 410 triệu đồng; Năm 2020: 480 triệu đồng).

- Thành lập các đoàn công tác làm việc với các cơ quan, đơn vị liên quan về các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi mà việc khai thác và bảo vệ liên quan đến hai tỉnh trở lên, với mục đích thống kê, phân loại, đánh giá thực trạng các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi để đề xuất, kiến nghị xử lý tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm công trình thủy lợi; bảo đảm công trình vận hành an toàn, bảo vệ chất lượng nước trong công trình thủy lợi. Nâng cao trách nhiệm của chính quyền các cấp, các cơ quan, tổ chức, cá nhân và ý thức chấp hành pháp luật của người dân trong việc bảo vệ công trình

thủy lợi; ngăn chặn kịp thời các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi, không để vi phạm mới phát sinh.

#### **4. Về công tác chỉ đạo triển khai thi hành Luật Thủy lợi tại các địa phương:**

Thực hiện Quyết định 344/QĐ-TTg ngày 26/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã có nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc các địa phương triển khai thi hành Luật Thủy lợi, cụ thể: Công văn số 8161/BNN-TCTL ngày 19/10/2018 gửi UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương về việc tổ chức triển khai thi hành hệ thống pháp luật về thủy lợi; Chỉ thị số 3426/CT-BNN-TCTL ngày 22/5/2020 về việc đẩy mạnh thực hiện các giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác công trình thủy lợi; Công văn số 1706/TCTL-PCTTr ngày 16/11/2018 chỉ đạo các đơn vị quản lý hệ thống thủy lợi liên tỉnh tổ chức triển khai thi hành Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, kết quả cụ thể như sau:

- 59/63 tỉnh, thành phố báo cáo việc đăng tải nội dung Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật trên Cổng thông tin điện tử của địa phương; tổ chức tuyên truyền, giới thiệu về hệ thống Luật Thủy lợi; mở các lớp đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho các đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức đang làm công tác thủy lợi tại các UBND quận, huyện, xã, phường trên địa bàn do địa phương mình quản lý.

- 47/63 tỉnh, thành phố ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật Thủy lợi;

- 46/63 tỉnh, thành phố ban hành văn bản quy định phạm vi vùng phụ cận đối với công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh;

- 30/63 tỉnh, thành phố ban hành văn bản quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi;

- 32/63 tỉnh ban hành văn bản quy định về phân cấp quản lý khai thác các công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh;

- 59/63 tỉnh ban hành quy định về giá sản phẩm công ích về thủy lợi giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn tỉnh.

*(Chi tiết tại Phụ lục III kèm theo).*

## **II. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

### **1. Thuận lợi:**

Luật Thủy lợi ban hành đã làm rõ quyền và trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước về lĩnh vực thủy lợi, các đơn vị thực hiện nhiệm vụ quản lý khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, người được hưởng lợi từ công trình và các cơ quan, đơn vị, tổ chức cá nhân có liên quan; tạo điều kiện thuận lợi cho các hoạt động trong lĩnh vực thủy lợi. Đồng thời, trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước được tăng cường trên cơ sở phân định rõ trách nhiệm các bộ, ngành và địa phương trong công tác quản lý về thủy lợi. Luật được triển khai, đáp ứng yêu cầu phát triển nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới. Luật Thủy lợi cũng quy định một số điểm mới mang tính đột phá, cụ thể:

*Một là*, điểm mới quan trọng nhất của luật là quy định chuyển từ “phí” sang “giá” sản phẩm, dịch vụ thủy lợi. Thực hiện cơ chế giá sẽ làm thay đổi nhận thức của xã hội, từ thủy lợi “phục vụ” sang thủy lợi “dịch vụ”, gắn trách nhiệm của bên cung cấp dịch vụ thủy lợi và bên sử dụng dịch vụ thủy lợi; đồng thời giúp người sử dụng dịch vụ thủy lợi hiểu rõ bản chất nước là hàng hóa, coi dịch vụ thủy lợi là chi phí đầu vào trong sản xuất, nâng cao ý thức sử dụng nước tiết kiệm, hiệu quả.

*Hai là*, xã hội hóa trong công trình thủy lợi với mục tiêu huy động tối đa nguồn lực từ tư nhân cho lĩnh vực này. Theo đó, Nhà nước chỉ tập trung đầu tư các công trình thủy lợi quan trọng đặc biệt, công trình thủy lợi lớn; công trình thủy lợi khó huy động các nguồn lực xã hội; công trình thủy lợi kết hợp phục vụ quốc phòng, an ninh, phòng, chống thiên tai... Các hộ gia đình, cá nhân có trách nhiệm đầu tư xây dựng thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng... và có chính sách hỗ trợ của Nhà nước khi xây dựng.

*Ba là*, tăng cường công tác kiểm tra, xử lý vi phạm công trình thủy lợi, đặc biệt là việc xả nước thải vào công trình thủy lợi. Luật Thủy lợi đã quy định ngành Nông nghiệp và PTNT, UBND cấp tỉnh chịu trách nhiệm quản lý và cấp phép hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi. Chính điểm mới này đã giúp cho ngành thủy lợi nắm bắt được hiện trạng chất lượng nước; tình hình vi phạm và xử lý vi phạm về xả nước thải gây ô nhiễm nguồn nước trong CTTL; tình hình cấp phép và thực hiện giấy phép xả nước thải vào CTTL; giúp nâng cao hiệu quả công tác quản lý chất lượng nước trong CTTL, hạn chế và giảm thiểu ô nhiễm nguồn nước trong CTTL, từng bước cải thiện chất lượng nước, đáp ứng yêu cầu của sản xuất, dân sinh.

*Bốn là*, bảo vệ và đảm bảo an toàn các công trình thủy lợi, đặc biệt là đập, hồ chứa nước; Luật Thủy lợi làm rõ trách nhiệm của chủ sở hữu, chủ quản lý và tổ chức, cá nhân khai thác hồ chứa trong việc đảm bảo an toàn cho đập, hồ chứa nước, coi đây là ưu tiên cao nhất trong quản lý, khai thác.

Ngoài ra, Luật quy định các cơ quan liên quan chịu trách nhiệm xây dựng và ban hành quy trình vận hành công trình thủy lợi, các phương án về ứng phó thiên tai, ứng phó khẩn cấp.

Nhìn chung, hệ thống pháp luật về thủy lợi đầy đủ nhất từ trước đến nay, đánh dấu một bước tiến quan trọng, là tiền đề để phát triển ngành Thủy lợi. Trong thời gian tới, Bộ Nông nghiệp và PTNT tiếp tục rà soát, hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật, hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật trong công tác thủy lợi để hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, tiêu chuẩn, quy chuẩn, định mức trong lĩnh vực ngày càng hoàn thiện hơn.

## **2. Khó khăn, vướng mắc**

a) Trong công tác xây dựng văn bản hướng dẫn thi hành Luật

Việc lấy ý kiến cho xây dựng các văn bản hướng dẫn thi hành Luật vẫn còn gặp nhiều hạn chế; nhiều Bộ, ngành, địa phương vẫn chưa chú trọng đến



việc đóng góp ý kiến cho dự thảo văn bản, nhiều cơ quan được lấy ý kiến chưa làm hết trách nhiệm, dẫn đến khó khăn, chậm trễ trong quá trình lấy ý kiến các Bộ, ngành và địa phương và quá trình tiếp thu, chỉnh lý dự thảo văn bản để đạt được sự đồng thuận.

b) Việc thực hiện quản lý nhà nước về thủy lợi tại địa phương

Qua kết quả tổng hợp các Báo cáo thực hiện Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thủy lợi của các địa phương, cho thấy công tác quản lý nhà nước về thủy lợi còn một số khó khăn, vướng mắc, cụ thể như sau:

- Công tác xây dựng, ban hành, triển khai thực hiện Kế hoạch thi hành Luật Thủy lợi ở một số địa phương còn chậm và chưa thực sự nghiêm túc. Còn một số địa phương chưa báo cáo về tình hình xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch thi hành Luật Thủy lợi trên địa bàn.

- Công tác xây dựng các văn bản quy định, hướng dẫn thi hành Luật Thủy lợi tại một số địa phương chưa đáp ứng yêu cầu. Việc tuyên truyền, phổ biến trên các phương tiện truyền thông còn hạn chế.

- Việc chấp hành pháp luật về thủy lợi của nhiều tổ chức, cá nhân chưa cao, tình trạng vi phạm phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi như xây dựng trái phép, lấn chiếm, xả nước thải, rác thải vào công trình thủy lợi gây ô nhiễm nguồn nước... vẫn diễn ra phức tạp, kết quả xử lý vi phạm còn hạn chế do chính quyền các cấp tại địa phương chưa thật sự quyết liệt.

- Nguồn kinh phí cho công tác cấm mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi, kinh phí tuyên truyền, phổ biến và bồi dưỡng, đào tạo tại các địa phương còn thiếu, nên việc triển khai thực hiện gặp nhiều khó khăn.

c) Việc triển khai thực hiện các văn bản QPPL về thủy lợi tại địa phương:

\* Nghị định 67/2018/NĐ-CP ngày 14/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi:

Việc thực hiện đúng quy định về năng lực của tổ chức, cá nhân khai thác CTTL còn gặp nhiều khó khăn vì yêu cầu về trình độ văn hóa, trình độ chuyên môn cao so với quy mô công trình của từng tỉnh; trong khi đó cơ chế, chính sách về tiền lương, đãi ngộ còn thấp so với nhu cầu hiện nay, nên thực tế khó có thể tuyển dụng, đào tạo được đội ngũ cán bộ trực tiếp làm nhiệm vụ khai thác công trình thủy lợi đáp ứng các yêu cầu quy định tại Nghị định 67/2018/NĐ-CP.

\* Nghị định 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ về hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước:

- Thiếu nguồn kinh phí để thực hiện:

+ Đến nay chưa có nguồn vốn hỗ trợ được bố trí riêng để thực hiện theo Nghị định 77/2018/NĐ-CP mà chủ yếu lồng ghép qua các chương trình, dự án. Việc lồng ghép vốn từ các chương trình còn gặp phải những khó khăn vì các chương trình có hướng dẫn riêng về cơ chế cấp phát vốn và mục tiêu cụ thể ưu tiên đối với từng xã khác nhau, do vậy kinh phí đầu tư thủy lợi rất ít, thậm chí nhiều nơi không được bố trí.

+ Nhu cầu kinh phí đầu tư công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước rất lớn, trong khi phần lớn người dân còn nghèo, do vậy rất khó có kinh phí để đóng góp đầu tư công trình.

- Một số địa phương không triển khai được Nghị định vì chưa thành lập tổ chức thủy lợi cơ sở.

- Mức hỗ trợ còn thấp, không hỗ trợ chi phí giải phóng mặt bằng nên khó thực hiện.

\* Nghị định 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ thủy lợi:

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định 96/2018/NĐ-CP, Bộ Nông nghiệp và PTNT, Bộ Tài chính đã phối hợp thực hiện một số nội dung: Tổ chức hội nghị triển khai Nghị định; tập huấn xây dựng phương án giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi; liên tục có văn bản gửi địa phương hướng dẫn, đôn đốc, chỉ đạo xây dựng phương án giá; hướng dẫn trực tiếp một số đơn vị xây dựng phương án giá; khảo sát tại một số địa phương về tình hình thực hiện.

Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị định 96/2018/NĐ-CP còn một số khó khăn, vướng mắc ảnh hưởng tới công tác quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên cả nước, cụ thể:

- Quy định tại điểm b khoản 1 Điều 9 Nghị định 96/2018/NĐ-CP và khoản 3, Điều 8, Nghị định 32/2019/NĐ-CP về quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước chưa có sự thống nhất, vì vậy gây khó khăn trong công tác thẩm định;

- Kinh phí hỗ trợ giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi chỉ đáp ứng được yêu cầu chi thường xuyên nên phần kinh phí dành cho đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp công trình và thực hiện các nội dung công việc khác theo yêu cầu của Luật Thủy lợi bị hạn chế;

Ngày 30/3/2020, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã có Văn bản số 2289/BNN-TCTL gửi Bộ Tài chính về một số khó khăn, vướng mắc khi thực hiện chính sách giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi.

Ngày 10/10/2020, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 149/NQ-CP phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 9 năm 2020, trong đó giao: Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Nông nghiệp và PTNT khẩn trương nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 96/2018/NĐ-CP để trình Chính phủ trong năm 2020. Hiện nay, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã gửi Bộ Tài chính các nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung.

\* Nghị định 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước:

Do ngân sách một số địa phương còn gặp nhiều khó khăn nên chưa bố trí đủ kinh phí để thực hiện đầy đủ, các nội dung, tiến độ thực hiện còn chậm, chưa đáp ứng được yêu cầu theo quy định của Nghị định như: cấm mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ đập, hồ chứa nước; kiểm định an toàn đập...

\* Thông tư 05/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi:

- Việc thực hiện quy định về việc cấm mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi tại địa phương còn gặp nhiều khó khăn do thiếu kinh phí, có trường hợp một số hộ dân tại khu vực cấm mốc chỉ giới đã có quyền sử dụng đất nên gây khó khăn cho việc thực hiện.

- Việc triển khai thành lập, củng cố tổ chức thủy lợi cơ sở theo Luật Thủy lợi ở một số địa phương còn chậm, một số tỉnh trước đây đã giao toàn bộ công trình cho công ty KTCTTL quản lý, đến nay chưa thực hiện bàn giao lại. Một số địa phương khó thành lập tổ chức thủy lợi cơ sở do không đáp ứng về năng lực quản lý; kinh phí hỗ trợ giao cho tổ chức thủy lợi cơ sở quá thấp không có động lực để khuyến khích thành lập.

### **III. KẾ HOẠCH THỰC HIỆN NĂM 2021**

Bộ Nông nghiệp và PTNT tiếp tục thực hiện Quyết định số 344/QĐ-TTg ngày 26/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thủy lợi, trọng tâm như sau:

1. Phối hợp với Bộ Tài chính hoàn thành dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 96/2018/NĐ-CP.

- Đã xây dựng xong và trình Bộ đề gửi Bộ Khoa học Công nghệ ban hành 06 tiêu chuẩn kỹ thuật, gồm: (1) Công trình thủy lợi – Quy trình quản lý vận hành, duy tu bảo dưỡng cống; (2) Công trình thủy lợi – Quy trình quản lý vận hành, khai thác và kiểm tra hồ chứa nước; (3) Hệ thống thủy lợi – Yêu cầu về quan trắc, giám sát và dự báo chất lượng nước; (4) Công trình thủy lợi – Quy trình quản lý vận hành, duy tu bảo dưỡng trạm bơm điện; (5) Công trình thủy lợi – Máy bơm nước – yêu cầu kỹ thuật lắp đặt và nghiệm thu; (6) Công trình thủy lợi – Trạm bơm tưới tiêu nước – Yêu cầu thiết kế;

- Triển khai xây dựng 05 tiêu chuẩn kỹ thuật, gồm: (1) Gia cố bảo vệ mái bằng công nghệ Vegetation Mat – Phần 1. Yêu cầu kỹ thuật; (2) Gia cố bảo vệ mái bằng công nghệ Vegetation Mat – Phần 2. Yêu cầu trong thi công và nghiệm thu; (3) Máy bơm nước – Khảo nghiệm các thông số máy bơm (Yêu cầu kỹ thuật, Phương pháp khảo nghiệm); (4) Công trình thủy lợi – Quản lý tưới nước vùng không ảnh hưởng triều và (5) Công trình đầu môi hồ chứa – Đánh giá an toàn;

2. Đẩy mạnh công tác thông tin tuyên truyền hệ thống pháp luật về thủy lợi nhằm nâng cao nhận thức và thống nhất thực hiện từ trung ương đến địa phương;

3. Tiếp tục rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về thủy lợi;

4. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn- kỹ thuật, quy tắc quản lý ngành Thủy lợi; Tăng cường phối hợp với Cục Cảnh sát phòng, chống tội phạm về môi trường (C05) - Bộ Công an trong công tác phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm về bảo vệ CTTL và vi phạm xả nước thải vào CTTL.

5. Hoàn thiện cơ sở dữ liệu và phần mềm trực tuyến báo cáo nhanh số liệu ngành thủy lợi;

6. Tiếp tục tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho người tham gia hoạt động thủy lợi tại địa phương;

7. Tiếp tục đôn đốc các địa phương thực hiện việc tuyên truyền, phổ biến Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn Luật cho các cán bộ, công chức, viên chức công tác trong lĩnh vực thủy lợi và khẩn trương thực hiện việc lập các phương án cấm mốc, phương án bảo vệ công trình thủy lợi... và ban hành các quy định về phạm vi vùng phụ cận công trình thủy lợi, quy định về giá sản phẩm dịch vụ thủy lợi trên địa bàn tỉnh, thành phố.

#### **IV. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT**

1. Đề nghị Chính phủ giao Bộ Nông nghiệp và PTNT xây dựng “Nghị định về cấp nước sinh hoạt nông thôn” để phù hợp với tình hình hiện nay, đảm bảo cho công tác quản lý các công trình nước sạch có hiệu quả.

2. Chính phủ bố trí nguồn lực trong nguồn vốn trung hạn 2021-2025 để thực hiện hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước theo Nghị định 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018; Hỗ trợ kinh phí để triển khai các nhiệm vụ theo quy định của Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật.

3. Chính phủ chỉ đạo Bộ Tài chính tổ chức đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 129/2017/NĐ-CP quy định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi và đề xuất các nội dung sửa đổi cho phù hợp với quy định của Luật Thủy lợi, Luật quản lý tài sản công.

Trên đây là kết quả 02 năm triển khai thực hiện Quyết định 344/QĐ-TTg của Chính phủ. Bộ Nông nghiệp và PTNT kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo./.

#### **Nơi nhận:**

- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó TTg Thường trực CP Trương Hòa Bình (để b/c);
- Phó Thủ tướng Trịnh Đình Dũng (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Tư pháp, KH&ĐT, Tài chính, Công thương, TN&MT, KH&CN, Xây dựng;
- UBND các tỉnh, thành phố TW;
- Lưu: VT, TCTL

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Nguyễn Hoàng Hiệp**